



**ГЛАВА
Ханты-Мансийского
района
Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра**
628001, г. Ханты-Мансийск

Дума Ханты-Мансийского района



№исх-000340/14

от 09.06.2014

Для рассмотрения рабочей группы "О разработке мероприятий по реализации Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

✓ Дума Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Комитет по законодательству,
вопросам государственной
власти и местному
самоуправлению
Председателю С.Ю. Дегтяреву

Уважаемый Сергей Юрьевич!

Рассмотрев Ваше письмо от 29.05.2014 № 1193 (вх. № 000864/14 от 30.05.2014) о направлении предложений по реализации Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" сообщая, что органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района выработана следующая совместная позиция.

1. Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 136-ФЗ) предоставил право субъекту Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями иные вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального



закона от 10.06.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросов местного значения городских поселений.

Считаем целесообразным внести в качестве предложения в закон, направленный, в том числе на перераспределение полномочий между сельскими поселениями и муниципальным районом, устоявшуюся схему исполнения полномочий двумя указанными уровнями местного самоуправления с прежним составом вопросов местного значения.

Предложение заключается в закреплении за сельскими поселениями полного перечня вопросов местного значения, предусмотренного частью 1 статьи 14 действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ (тем самым фактически оставим его прежним) и обусловлено следующим.

На сегодняшний день в Ханты-Мансийском районе имеет место устоявшаяся практика, обеспечивающая сбалансированность исполнения полномочий и ресурсов на их решение. Установлено необходимое правовое регулирование. Утверждены бюджеты на текущий и плановый период. Заключены муниципальные контракты. Глобальное изменение состава вопросов местного значения с перевесом их количества в сторону муниципального района может привести к дестабилизации ситуации.

Кроме прочего, Федеральный закон № 136-ФЗ имеет свои недостатки.

Предложенные законом изменения требуют комплексного подхода к внесению изменений в действующее законодательство, что не было сделано – принятие закона не сопровождалось соответствующими поправками в иные законодательные акты (в том числе регулирующие бюджетные правоотношения). Закон не содержит переходных положений, не установлен порядок осуществления и прекращения полномочий органов местного самоуправления, сформированных в иных правовых условиях, а также порядок передачи имущества с уровня сельских поселений на уровень муниципального района. В случае решения вопросов местного значения в прежних условиях факт несовершенства законодательной базы окажет на Ханты-Мансийский район лишь косвенное влияние.

Обращаем внимание на то, что перечни вопросов местного значения, которые находились до вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ в ведении сельских поселений и муниципального района полностью устраивали как поселения, так и муниципальный район.

Право заключать соответствующие межмуниципальные соглашения между органами местного самоуправления в случае необходимой передачи полномочий по решению вопросов местного значения в обновленной редакции Федерального закона № 131-ФЗ сохранено (часть 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ).

Реализация указанного права органами местного самоуправления позволяет при необходимости более оперативно и эффективно «перераспределить» вопросы местного значения внутри района исходя из

наиболее полного представления о потребностях населения и местных условиях.

2. В части порядка формирования органов местного самоуправления, а также иных вопросов организации и деятельности указанных органов предлагается закрепить законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) формирование представительного органа муниципального района путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

2) избрание главы муниципального образования имеющего статус муниципального района представительным органом муниципального образования из своего состава.

3) избрание главы муниципального образования имеющего статус сельского поселения на муниципальных выборах, с правом одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

Указанная позиция мотивирована сложившимися на сегодняшний день в Ханты-Мансийском районе механизмами реализации и исполнения Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в совокупности с исполнением финансовых, социальных и иных обязательств, возложенных на органы местного самоуправления как Ханты-Мансийского района в целом, так и сельских поселений.

При этом предлагаемые поправки позволят установить единый подход к формированию полномочий, подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов организации и деятельности указанных органов на территории Ханты-Мансийского района, эффективному формированию бюджетов муниципальных образований и их финансовой обеспеченности.

Глава Ханты-Мансийского района

П.Н. Захаров

Исполнители:

Начальник экспертно-правового отдела
аппарата Думы Ханты-Мансийского района
Плотник Дмитрий Сергеевич т.352863

Заместитель начальника юридическо-
правового управления администрации Ханты-
Мансийского района Меланич Оксана Юрьевна
т. 352795